

**MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA  
(MAGYP)**

**UNIDAD PARA EL CAMBIO RURAL  
(UCAR)**

**PROYECTO DE ASISTENCIA INTEGRAL PARA EL AGREGADO  
DE VALOR EN AGROALIMENTOS  
(PROCAL)**

**Asistencia Integral en Sistemas de Gestión de Calidad (SGC) y  
Planificación en la Agroindustria de la Mandioca en la Provincia de  
Misiones. Fase II**

**Junio 2015**

## INDICE

A. Denominación del Proyecto .....	3
B. Personal que interviene en la formulación .....	3
C. Localización y área geográfica de influencia .....	3
D. Justificación .....	4
E. El Cluster de la Mandioca .....	5
F. Objetivos.....	6
G. Descripción del proyecto y sus Actividades .....	7
H. Impactos esperados .....	7
I. Beneficiarios .....	8
J. Cronograma de actividades .....	9
K. Organismo ejecutor .....	9
L. Riesgos y sostenibilidad .....	9

## A. DENOMINACIÓN DEL PROYECTO

Asistencia Integral en Sistemas de Gestión de Calidad (SGC) y Planificación en la Agroindustria de la Mandioca en la Provincia de Misiones. Fase II.

## B. PERSONAL QUE INTERVIENE EN LA FORMULACIÓN

- Personal Técnico del PROCAL y de la SSAVyNT.
- Subsecretaria de Industria y Comercio de la Provincia de Misiones.
- Cluster de la Mandioca Misionera.
- INTI, Instituto Nacional de Tecnología Industrial, Provincia de Misiones.

## C. LOCALIZACIÓN Y ÁREA GEOGRÁFICA DE INFLUENCIA

El presente proyecto se desarrollará en dos áreas de intervención, con particularidades que las diferencian fundamentalmente por los distintos procesos de colonización en la provincia de Misiones.

En adelante, y a fin de identificarlas, llamaremos Región “*Tradicional*”, a la localizada sobre la Ruta Nacional N° 12 y, Región “*en desarrollo*”, a la localizada sobre la Ruta Nacional N° 14, cuyas características detallaremos a continuación.



### Región “tradicional”

Abarca la zona centro-oeste de la provincia y comprende los departamentos de Libertador General San Martín y San Ignacio, las localidades de Santa Ana, San Ignacio, Santo Pipó, Gobernador Roca, y Jardín América, entre otras.

En esta zona se destacan la radicación de empresas de fécula de mandioca, secaderos de yerba mate y té, frigoríficos, mataderos, aserraderos, maderas compensadas, y una planta celulósica papelera.

Con respecto a la producción agropecuaria, toman importancia los cultivos anuales, principalmente mandioca, destinada a la elaboración de fécula de almidón. También existen importantes plantaciones de yerba mate, y en menor medida, citrus, ganadería y té; y la actividad forestal, que continúa siendo muy importante.

### Región “en desarrollo”

Abarca la zona noreste de la provincia y comprende los departamentos Gral. Manuel Belgrano, San Pedro y Guaraní, las localidades de San Pedro, San Vicente, Dos de Mayo, y Pueblo Illia, entre otras.

La radicación de industrias está relacionada con la actividad forestal, elaboración de especies nativas, como así también secaderos de yerba mate. Esta zona se distingue por la alta proporción de explotaciones cuya situación de tenencia de la tierra es la ocupación de hecho, con características de minifundio, desarrolladas prácticamente en las últimas dos décadas. Esto hace que la agricultura de subsistencia adquiera gran importancia. Con respecto al uso actual del suelo se destacan los cultivos anuales y perennes, forrajeras y ganadería. Una primera aproximación a los sistemas productivos predominantes, permite identificar a las EAPs como predominantemente agrícolas, donde la utilización de mano de obra familiar es la forma de organización social del trabajo (Fuente INTA).

## **D. JUSTIFICACIÓN**

La provincia de Misiones posee características geográficas adecuadas para el desarrollo de actividades productivas de diversas índoles: agrarias, ganaderas, industriales, comerciales y turísticas.

Las actividades del sector agropecuario se caracterizan por la producción de yerba mate, té, tabaco, cítricos, frutas, madera, hortalizas, legumbres, ganado y esencias. Las industrias, que procesan los productos obtenidos del sector agrícola, presentan un crecimiento importante en los últimos años, se destaca la elaboración de yerba mate, té, pasta celulósica, dulces y conservas.

El cultivo de mandioca está incorporado al sistema productivo del 100% de las chacras, en superficies que no superan en su mayoría la hectárea de cultivo. La provincia de Misiones es la principal productora de mandioca del país, con el 70% de la producción a nivel nacional. Alrededor del 25% de la producción anual se destina a la industria para obtener fécula, cuya demanda proviene de las provincias de Buenos

Aires, Santa Fe, Córdoba, Mendoza y Capital Federal con destino en la industria alimenticia, química, farmacéutica, adhesivo y textiles.

El cultivo de la mandioca está muy ligado y arraigado a la agricultura regional. Sin embargo hoy los pequeños productores siembran mandioca en pequeñas parcelas, aprovechando únicamente la raíz, destinando su producción casi totalmente al abastecimiento del mercado fresco y al consumo personal, desaprovechando importantes oportunidades originadas en la industria.

A diferencia de los estados de los países vecinos, tanto la producción primaria como la industrial se desarrollan en forma poco tecnificada, con gran orientación al autoconsumo, y sin políticas definidas de desarrollo del sector. Esto, junto a otros factores, contribuyó al retraso relativo de la zona rural de la provincia, cosa que este proyecto busca revertir mediante la formulación de un diagnóstico y un plan estratégico de todo el sistema de la mandioca.

La producción de fécula de mandioca se divide de la siguiente manera:

- Industrias cooperativas 6.593,50 toneladas
- Industrias grandes 3.940 toneladas
- Industrias chicas produjeron 2.280 toneladas

## **E. EL CLUSTER DE LA MANDIOCA**

El Cluster de la Mandioca Misionera está constituido por todos los actores que participan en la cadena productiva de la mandioca, desde el pequeño productor y los intermediarios hasta los industriales y las cooperativas que agregan valor a este producto tradicional de la provincia <sup>(1)</sup>.

El Cluster propone objetivos estratégicos y líneas de acción, producto del intercambio y debate entre los distintos actores de la cadena de la “mandioca”. La lógica de desarrollar un plan estratégico (PE) es tener un norte para el desempeño competitivo y las acciones gerenciales de empresas e instituciones, tanto en el corto como en el mediano y largo plazo.

Visión: Ser una cadena de valor competitiva a través de la innovación, capaces de abastecer el mercado de fécula y mandioca con sustentabilidad social, ambiental y económica.

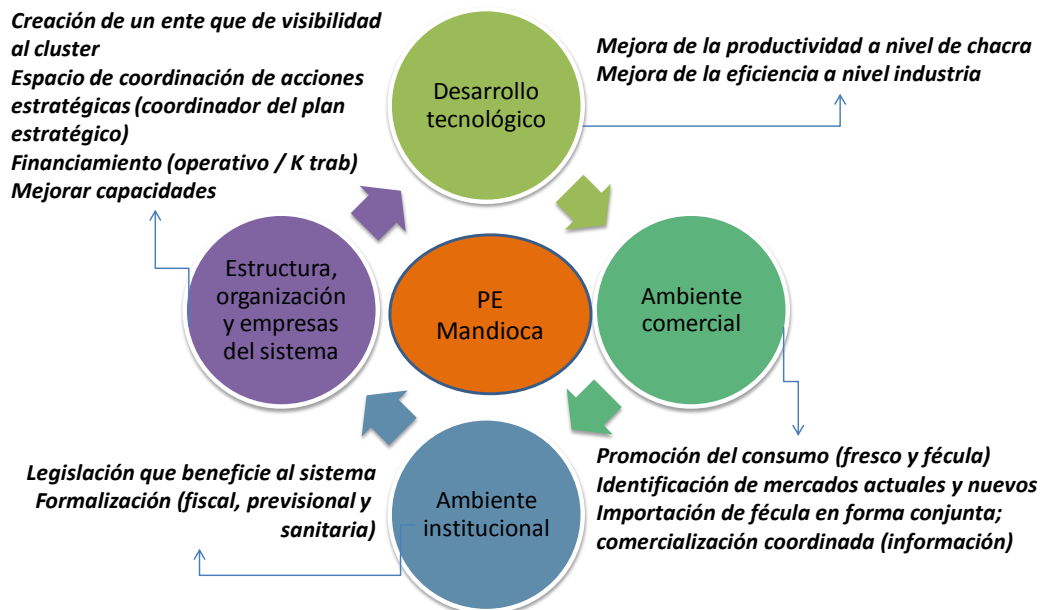
Misión: Articular la actividad mandioquera con acciones conjuntas entre el sector productivo, instituciones y Gobierno, logrando la estabilidad de la producción en el mercado y su valor”.

Lineamientos estratégicos:

---

<sup>1</sup> <http://competitividadprosap.net/competitividad/mandioca/el-cluster-de-la-mandioca-misionera-identifico-fortalezas-y-debilidades-del-sector/>

## Definición de líneas estratégicas



### F. OBJETIVOS

#### Objetivo general:

- Implementación de Sistemas de Gestión de Calidad (SGC) en la producción y la agroindustria de la mandioca, en un grupo de beneficiarios representativos de la provincia de Misiones.

#### Objetivos específicos:

- Consolidación del proceso iniciado para la "formación de formadores" en SGC, en particular en las Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) y en Buenas Prácticas de Manufactura (BPM), para la agroindustria de la mandioca misionera.
- Formación de especialistas profesionales en BPA para generar una masa crítica en zona que permita la transmisión de conocimientos.
- Elaboración participativa y publicación de un Manual de BPA para la Mandioca.
- Organización de un evento específico con las contrapartes para la presentación del manual de BPA a nivel provincial
- Difusión del manual (a publicar) mediante actividades de talleres con los beneficiarios involucrados
- Fortalecimiento del proceso de implementación de las BPA mediante tutorías, con aplicación del manual
- Difusión de las BPM en las industrias previamente seleccionadas.

## **G. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SUS ACTIVIDADES**

La realización de actividades dentro del marco del proyecto comprende:

- Formación de profesionales en Sistemas de Gestión de Calidad (BPA): continuidad de las actividades para la formación de formadores, especialistas profesionales, técnicos, representantes de asociaciones y cooperativas de productores, en BPA para generar una masa crítica en zona que permita la transmisión de conocimientos.
- Talleres para el diseño y la elaboración participativa un manual de BPA para la Mandioca.
- Publicación del manual de BPA para la mandioca.
- Difusión a nivel provincial y nacional del manual de BPA.
- Realización de tutorías para la implementación en campo de las BPA con los beneficiarios representativos de la producción y de la comercialización a nivel provincial.
- Difusión de las Buenas Prácticas de Manufactura: talleres para la elaboración de procedimientos, instructivos y/o registros necesarios para el sistema de seguridad alimentaria, supervisión de las tareas de implementación, dictado de capacitaciones específicas necesarias.
- Análisis técnico, económico y financiero para el grupo de beneficiarios involucrados en el Proyecto.
- Diagnostico post-implementación: relevamiento final actualizado, elaboración del informe, presentación de resultados obtenidos a los productores.

## **H. IMPACTOS ESPERADOS**

- Mejorar en lo que respecta a controles de inocuidad y calidad de los productos elaborados.
- Generar profesionales especializados con la capacidad de multiplicar conceptos referidos a Buenas Prácticas Agrícolas y de Manufactura, a través de las capacitaciones.
- Diferenciación en las empresas a través de futuras certificaciones de Normas de Calidad e Inocuidad.
- Promover el Valor Agregado entre los participantes, y lograr un efecto multiplicador en empresas de la zona.
- Mejorar las capacidades competitivas desde el punto de vista comercial, sobre todo en lo que respecta a mercados locales e internacionales.

## I. BENEFICIARIOS

### Beneficiarios Directos

APELLIDO Y NOMBRES	LOCALIDAD/ÁREA RURAL	ORGANIZACIÓN/INSTITUCION
GRONDONA Luis	San Pedro	Agencia INTA San Pedro
FERNANDEZ Adrián	San Pedro	SAF Misiones (Secretaría de Agricultura Familiar)
ROMERO Roberto	San Pedro	SAF Misiones (Secretaría de Agricultura Familiar)
BRAGAÑOLO Ariel	San Pedro	SAF Misiones (Secretaría de Agricultura Familiar)
BATISTA Ramón	Cnia. Nueva Argentina	ADERSAP, Asociación de Productores
DOMINIKO José Ariel	Cnia. Tobuna	ADERSAP, Asociación de Productores
SUAREZ Romario	San Pedro	ADERSAP, Asociación de Productores
ARAUJO Ulises	Jardín América	Municipalidad de Santo Pipó
WISS Fabio	Santo Pipó	Agencia INTA Santo Pipó
LIMBERGUER Fredi	Puerto Rico	Cooperativa San Alberto
VILLASANTI José	Santo Pipó	Agencia INTA Santo Pipó
BENITEZ Cesar	Santo Pipó	Agencia INTA Santo Pipó
DZIEWA Marcelo	Gobernador Roca	Coperativa de Gdor. Roca
CACERES Mabel	Santo Pipó	Municipalidad de Santo Pipó
ROMERO Guillermo	Santo Pipó	Municipalidad de Santo Pipó
JACOBI Gastón	Yacutinga	Municipalidad de Santo Pipó
OLIVERA Miguel Angel	Gobernador Roca	Municipalidad de Santo Pipó
OLIVERA Walter	Gobernador Roca	Municipalidad de Santo Pipó
GONZALEZ Walter	Santo Pipó	Municipalidad de Santo Pipó
GONZALEZ DE OLIVERA Damián	Dos de Mayo	Coop. Agro Foresto Industrial Eldorado
GONZALEZ DE OLIVERA Elías	Dos de Mayo	Coop. Agro Foresto Industrial Eldorado
GONZALEZ DE OLIVERA Ariel	Dos de Mayo	Coop. Agro Foresto Industrial Eldorado
GONZALEZ DE OLIVERA Luis Carlos	Dos de Mayo	Coop. Agro Foresto Industrial Eldorado
AIASA Jorge	San Pedro	Agencia INTA San Pedro
STELMASZCZUK Jorge	San Pedro	SAF Misiones (Secretaría de Agricultura Familiar)
MARTINEZ Germán	San Pedro	SAF Misiones (Secretaría de Agricultura Familiar)
AMARO Marcelo	Cnia. Alegría	ADERSAP, Asociación de Productores
ALVEZ SERRAN Miriani	San Pedro	CEDIT (Centro de Desarrollo e Investigación Tecnológica)
GRIMM Darío	San Pedro	E.F.A (Escuela de la Familia Agrícola San Pedro)
LIEBRIZ Juan Carlos	San Pedro	E.F.A (Escuela de la Familia Agrícola San Pedro)

### Beneficiarios Indirectos

Cooperativa, Institución, Asociación	Localidad	Beneficiarios
Cooperativa de Gobernador Roca	Gobernador Roca	52
Asociación para el Desarrollo Sustentable del Municipio de San Pedro (ADERSAP)	San Pedro	78
Municipio de Santo Pipó	Santo Pipó	31
Cooperativa San Alberto	Garuhapé	30



## J. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES (FASE II)

ACTIVIDADES	MESES					
	1	2	3	4	5	6
Elaboración participativa del Manual de BPA con los beneficiarios del Proyecto						
Definición y consenso para el cronograma de capacitaciones						
Análisis de la versión elaborada del manual de BPA						
BPA y BPM: Formación de formadores, mediante talleres con profesionales, agrónomos, técnicos y representantes de cooperativas y asociaciones de productores con conocimientos del cultivo y de la comercialización de mandioca.						
Capacitación e implementación. Supervisión de las tareas de implementación. Talleres con productores y agroindustria.						
Análisis Técnico, Económico y Financiero, en el marco del proceso de formación de formadores en SGC.						
Evaluación final conjuntamente con los actores involucrados y los beneficiarios del proyecto Piloto. Elaboración del informe final.						

## K. ORGANISMO EJECUTOR

El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, a través del PROCAL, ejecutará y coordinará las acciones del presente Proyecto, en articulación con la contraparte por la provincia de Misiones, la Subsecretaría de Industria y Economía, y en articulación con Cluster de la Mandioca Misionera y el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) de la provincia de Misiones.

## L. RIESGOS Y SOSTENIBILIDAD

- Retrasos en el cronograma de implementación por cuestiones organizativas o condiciones climáticas adversas.
- Falta de compromiso por parte de los beneficiarios participantes del proyecto.